

Broj: JN-372-8

Sarajevo: 30.11 .2023. godine

Na osnovu člana 70. Stav (4) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br.39/14, i 59/22), te Rješenja Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-03-07-1-2993-8/23 od 23.11.2023.godine donosim sljedeću:

O D L U K U

o poništenju postupka za nabavku usluge: Osiguranje motornih vozila

I

Poništava se konkurentski postupak javne nabavke usluge: **Osiguranje motornih vozila** po **OBAVJEŠTENJU O NABAVCI 410-7-2-116-3-134/23 od 20.07.2023. godine.**

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

III

Zadužuje se stručni saradnik za informisanje da predmetnu Odluku objavi na web stranici KJKP „PARK“-a d.o.o.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 23.11.2023 godine pod doneseno je **Rješenje Ureda za razmatranje Žalbi** broj JN2-03-07-1-2993-8/23, zaprimljeno u KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo dana 28.11.2023. godine pod brojem 08-JN-645 od 28.11.2023. godine, kojim se usvaja Žalba ponuđača EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo broj JN-466 od 04.09.2023 izjavljenoj na osnovu Odluke o dodjeli okvirnog sporazuma najpovoljnijem ponuđaču SARAJEVO OSIGURANJE d.d.Sarajevo broj JN-372-6 od 23.08.2023 godine i poništava postupak predmetne javne nabavke u cjelosti.

Iz navedenih razloga primjenom člana 70. Stav (4) Zakona o javnim nabavkama odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

PRAVNA POUKA:

Rješenje Ureda za razmatranje žalbi je konačan upravni akt. Protiv Rješenje URŽ-a se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja . Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Protiv ove odluke može se uputiti žalba u roku od 5 (pet) dana od dana prijema Odluke (Obavještenja). Žalba se podnosi u pisanoj formi Uredu za razmatranje žalbi a putem ugovornog/prvostepenog organa.

Tel. Centrala: +387 33 560 560;
Direktor: +387 33 560 570, 201-977;
Fax: +387 33 560 561; 201-977;
E-mail: info@park.ba;www.park.ba

Općinski sud u Sarajevu
Broj sudskog registra UF/1-2558/05
Porezni broj: 01071306;
Matični broj: 20379383;
Matični registracioni broj: 1-566

NLB Banka 1322602019095668;
UniCredit bank d.d.
3386902212020028;
Turkish Ziraat bank Bosnia d.d.
Sarajevo 1860001022085047



Direktor
KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo

Akt pripremio Sekretar komisije:

Amir Spahić

Komisija:

Predsjednik komisije: *Amir Spahić*

Član komisije: *Haris Branković*

zamjenski član komisije: *Wewa*

Prilog: Rješenje URŽ-a JN2-03-07-1-2993 - 8/23 od 23.11.2023. godine,

Dostavljeno:

-Ponudjačima:

- ASA –CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo mail:lejla.spahic@asacentral.ba
033/255-655

-EUROHERC-OSIGURANJE d.d. Sarajevo mail: haris.brankovic@euroherc.ba 033/901-068

-SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo mail: tenderi.drustvo@sarajevoosiguranje.ba
033/223-835

- JNB

-Stručni saradnik za informisanje

-a/a.

KNS
AB



KJKP »Park« d.o.o.
SARAJEVO
Broj: 08-JN-642
Datum: 28.11.2023

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2993-8/23

Mostar: 23.11.2023. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući žalbu ponuđača Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo, broj 233031572 od 31.08.2023. godine, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN-372-6 od 23.08.2023. godine, ugovornog organa KJKP Park d.o.o. Sarajevo, u postupku javne nabavke: Osiguranje motornih vozila, na osnovu člana 93. stav (8), 103. stav (1) tačka a), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14 i 59/22) na sjednici Vijeća I, održanoj dana 23.11.2023. godine donio je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba i poništava se predmetni postupak javne nabavke u cijelosti:
-Tenderska dokumentacija predmetnog postupka javne nabavke, zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj 410-7-2-116-3-134/23 od 20.07.2023. godine,
-Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN-372-6 od 23.08.2023. godine, kao i svi akti ugovornog organa doneseni u predmetnom postupku javne nabavke.
2. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovaj organ donijet će posebno rješenje.

Obrazloženje

Ugovorni organ KJKP Park d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) je pokrenuo postupak javne nabavke Konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda- Osiguranje motornih vozila, za koji je Obavještenje o nabavci broj: 410-7-2-116-3-134/23 od 20.07.2023. godine, objavljeno na Portalu javnih nabavki.

Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj JN-372-6 od 23.08.2023. godine, ponuđač Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo, (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu, koja je kod ovog organa u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama zaprimljena 30.10.2023. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršena je dana 09.11.2023. godine.

Euroherc osiguranje d.d. doveden je u diskriminirajući i nepovoljan položaj samo zato što je poštovao tendersku dokumentaciju odnosno pri formiranju cijene ponude primjenjivao je utvrđena pravila definisane važećim premijskim sistemom osiguranja tj. Odluka o tarifi.

Jedan od osnovnih principa Zakona o javnim nabavkama jeste formalnost postupka. Navedeno implicira da svaki ponuđač mora ispoštovati svaku stavku koju je ugovorni organ propisao tenderskom dokumentacijom. Propust ponuđača se tretira isključivo kao povreda samog Zakona a što dalje daje ovlasti da zbog navedenog ugovorni organ ima zakonsko pravo i osnov da takvog ponuđača diskvalificira u konkretnom postupku javne nabavke.

U skladu sa navedenim, predlažemo da Ugovorni organ, poštujući načelo zakonitosti i ekonomičnosti postupka, poduzme zakonom data ovlaštenja obzirom da je nezakonito postupanje izabranog ponuđača diskriminatorno u odnosu na ostale ponuđače, a što ugovorni organ ne smije dozvoliti.

Odredbama člana 3. ZJN BiH propisano je da :

(1) ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

(2) Opći principi obavezno se primjenjuju i poštuju u postupku pravne zaštite.

Žalitelj smatra da je njegova žalba u cjelosti osnovana te predlaže da se ista usvoji u cjelosti od strane ugovornog organa ili pak da Ured za razmatranje žalbi svojom odlukom naloži da se postupak javne nabavke okonča u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i uz pravilnu primjenu odredaba Zakona o javnim nabavkama.

Ad.2. Troškovi naknade za žalbu

Žalitelj podnosi zahtjev za povrat novčanih sredstava koji se odnosi na naknadu za pokretanje žalbenog postupka, a koji iznos će se uplatiti po pozivu Ureda za razmatranje žalbi i dostavljanja instrukcija za uplatu.

Žalitelj smatra da je njegova žalba u cjelosti osnovana te predlaže da se ista usvoji u cjelosti od strane ugovornog organa ili, pak da Ured za razmatranje žalbi svojom odlukom naloži da se postupak javne nabavke okonča u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i uz pravilnu primjenu odredbi Zakona o javnim nabavkama.

Ugovorni organ je dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. U svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Ugovorni organ nikad nije, niti je ZJNBH dovoljeno, procjenjivao ni provjeravao ponuđene pojedinačne (jedinične), nego samo ukupne cijene, odnosno eventualne aritmetičke greške u množenju ili sabiranju jediničnih cijena sa količinom, pri čemu se ponuđene jedinične cijene ne smiju mjenjati, kako je i određeno ZJNBH.

Ugovorni organ ni jednim svojim aktom nije kršio odredbe člana 3. ZJN BiH kako navodi Žalitelj a kojim je propisano da :

1 .ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu

prema trećim licima (broj 021-2828-2/20), onda treba i da se žalba uputi prema toj agenciji za kršenje njihovih utvrđenih tarifa.

Nama je bitno da, prilikom realizacije budućeg predmetnog okvirnog sporazuma, sva buduća fakturisanja budu u skladu sa ponuđenim cijenama, inače one neće biti plaćene.

U prilogu vam dostavljamo kompletnu dokumentaciju vezanu za TD u postupku protiv kojeg je izjavljena žalba.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-2993-4/23 od 31.10.2023. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto. Žalitelj nije dostavio odgovor na izjašnjenja ugovornog organa.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-2993-5/23 od 31.10.2023. godine dostavio izabranom ponuđaču kopiju žalbe i izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Izabrani ponuđač nije dostavio odgovor na žalbu i izjašnjenje ugovornog organa.

Ovaj organ prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštene osobe i osobe koja ima aktivnu legitimaciju.

Pored navedenog ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (4) Zakona o javnim nabavkama, te utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članova Zakona.

Žalba je osnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim organom, izvedeni su dokazi na osnovu pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak.

Žalitelj osporavajući ponudu izabranog ponuđača Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo navodi da je za vozila pod r/b 7. (IVECO Daily 65C15) i 8. (IVECO 35S13) izabrani ponuđač ponudio cijenu u iznosu od 141,01 KM, a uvidom u Odluku o načinu utvrđivanja tarife i cjenovnika za osiguranje vl. vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu prema trećim licima (broj 021-2828-2/20), očito je da je izabrani ponuđač koristio tarifu grupa 10. (radna vozila), podgrupa 02 (vozila za poljevanje i čišćenje ulica, za odnošenje smeća i fekalija sa uređajem za utovar i istovar, za održavanje električnih instalacija, za čišćenje slivnika za vodu i si.), ističući da je žalitelj doveden u diskriminirajući i nepovoljan položaj iz razloga što je pri formiranju cijene primjenjavao utvrđena pravila definisana važećim premijskim sistemom osiguranja, tj. Odluku o tarifi, što izabrani ponuđač nije poštivao.

Uvidom u tendersku dokumentaciju ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ u Aneksu 3. dao specifikaciju vozila za osiguranje od autoodgovornosti, za osiguranje putnika, sa navedenom markom vozila, vrstom vozila, oblikom karoserije, reg. brojem, brojem šasije, motora, snage kw,

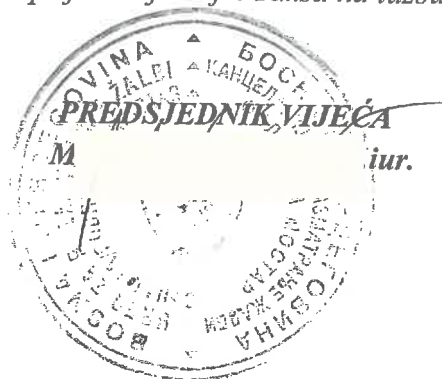
zbog aposlutno bitne povrede zakona o kojoj ovaj organ vodi računa po službenoj dužnosti, i to uslijed a) neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je usljed nedorečenosti, protivrječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je usljed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih principa ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora, a na što i žalitelj **osnovano** ukazuje predmetnom žalbom pozivajući se na član 3. ZJN i navodeći da je doveden u neravnopravan položaj jer je pri formiranju cijene primjenjavao utvrđena pravila definisana važećim premijskim sistemom osiguranja, tj. Odluku o tarifi, a izabrani ponuđač nije, a ovaj organ zaključuje da je ugovorni organ propisivanjem tenderske dokumentacije bez jasno utvrđenih pravila definisanih podzakonskim aktom iz predmetne oblasti postupio suprotno općim načelima Zakona, načelu jednakog tretmana i zabrane diskriminacije, propisanih članom 3. ZJN, što je dovelo do različitog tumačenja tenderske dokumentacije od strane ponuđača, zbog čega je odlučeno kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 103. stav (1) tačka a), 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu kao u izreci ovog rješenja

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo,
- KJKP Park d.o.o. Sarajevo
- Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo
- evidencija
- a/a